

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH DRUŠTAVA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juni 2012. godine

ZAKON O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH DRUŠTAVA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se finansijska konsolidacija privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: privredna društva) i to:

- privrednih društava u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital zastupljen sa više od 50% (u daljem tekstu: „društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala“),
- privredna društva u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital zastupljen do 50% (u daljem tekstu: „društvo sa učešćem državnog kapitala“) i
- privredna društva u čijem osnovnom kapitalu je privatni kapital zastupljen sa 100% (u daljem tekstu: „društvo sa 100% učešćem privatnog kapitala“).

II FINANSIJSKA KONSOLIDACIJA DRUŠTVA SA VEĆINSKIM UČEŠĆEM DRŽAVNOG KAPITALA

Član 2.

Finansijska konsolidacija društva sa većinskim učešćem državnog kapitala može obuhvatiti dugovanja nastala po osnovu:

- doprinosa za zdravstveno osiguranje,
- doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- poreza,
- isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga,
- dugovanja prema dobavljačima za isporučene robe i usluge,
- dugovanja prema zaposlenicima.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje će biti predmet posebnog zakona.

Član 3.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i poreza, isključujući porez na dodatnu vrijednost, izvršit će se na način i po prioritetima kako slijedi:

- izmirenjem duga privrednog društva obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine,

- izmirenjem duga privrednog društva vrijednosnim papirima koji su izdati na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine,
- izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala iz stava 1. alineja 3. ovog člana vrši izmirenjem duga na teret Federacije Bosne i Hercegovine, obavezno se u strukturi kapitala društva vrši odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala, izuzev u slučaju kada se finansijska konsolidacija vrši uz proporcionalno učešće ostalih vlasnika kapitala društva.

Član 4.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti reprogramiranjem dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanja dugovanja na rate.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanje iz stava 1. ovog člana obuhvata izmirenje glavnog duga, a kamate se otpisuju.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost privrednog društva koje je izvršilo pružanje usluga za izmirenje dugovanja na način iz stava 1. ovog člana.

Član 5.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i prema zaposlenicima može se izvršiti:

- iz sredstava ostvarenih prodajom imovine koja nisu uslov obavljanja njihove osnovne djelatnosti u postupku male privatizacije,
- iz sredstava ostvarenih prodajom imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva, ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva,
- promjenom strukture osnovnog kapitala društva sa većinskim učešćem državnog kapitala u korist povjerilaca u iznosu jednakom iznosu dugovanja društva koje se konsoliduje.

Prodaja dijelova, odnosno sredstava društava sa većinskim učešćem državnog kapitala koji nisu uslov za obavljanje njihove osnovne djelatnosti vrši se u postupku male privatizacije koji provodi nadležna agencija za privatizaciju u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09).

Član 6.

Postupak finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala pokreće se podnošenjem zahtjeva privrednog društva sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje.

Zahtjev iz stava 1. ovog člana, privredno društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje može podnijeti nadležnom organu vlasti koji u tom privrednom društvu vrši ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala, najkasnije godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 7.

Zahtjev za finansijsku konsolidaciju društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala može podnijeti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1. ovog člana treba da sadrži:

- elaborat opravdanosti finansijske konsolidacije i srednjoročni plan razvoja,
- finansijsko stanje privrednog društva po posljednjem usvojenom godišnjem izvještaju o poslovanju društva,
- iznos i strukturu dugovanja društva po osnovu doprinosa koji se mogu otpisati, usaglašen sa podacima iz evidencije Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine,
- iznos i strukturu potraživanja društva,
- revidirani godišnji izvještaj o poslovanju društva,
- iznos i strukturu ukupnog duga društva,
- iznos potraživanja društva po osnovu obveznica od Federacije Bosne i Hercegovine,
- popis i procjenu imovine koja se ne koristi za osnovnu proizvodnu djelatnost društva i imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti, nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva.

Nadležni organ vlasti može pribavljati i sve ostale podatke neophodne za postupak finansijske konsolidacije.

Član 8.

Odluku o finansijskoj konsolidaciji društva sa većinskim učešćem državnog kapitala (u daljem tekstu: „Odluka“), donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona, gradsko ili općinsko vijeće u roku od 45 dana od dana dostavljanja zahtjeva iz člana 7. ovog zakona.

Za donošenje Odluke iz stava 1. ovog člana u svakom pojedinom slučaju nadležan je nivo vlasti koji u privrednom društvu koje se konsoliduje vrši ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala (u daljem tekstu: „nadležni organ vlasti“).

Odlukom iz stava 1. ovog člana bliže se uređuje postupak i vrijeme trajanja finansijske konsolidacije za svako pojedino društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala, s tim da postupak finansijske konsolidacije ne može trajati duže od 5 godina.

Odluka iz stava 1. ovog člana dostavlja se i Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine.

Ukoliko na osnovu podnesenog zahtjeva iz člana 7. ovog zakona utvrdi da nisu ispunjeni uslovi za provođenje postupka finansijske konsolidacije, nadležni organ vlasti donosi odluku o odbijanju zahtjeva za pokretanje postupka finansijske konsolidacije.

Član 9.

U toku postupka finansijske konsolidacije ne mogu se pokrenuti postupci prinudne naplate potraživanja nad imovinom društva sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje.

Ako je nad imovinom društva sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje u toku postupak prinudnog izvršenja kod poslovnih banaka nadležni organ vlasti može donijeti odluku o otvaranju novog računa kod poslovne banke za obavljanje platnih transakcija nad kojim se ne može provesti prinudno izvršenje dok traje postupak finansijske konsolidacije.

Račun iz stava 2. ovog člana zatvara se odlukom nadležnog organa vlasti.

Član 10.

Nadležni organ vlasti donosi odluku o završetku postupka finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala najkasnije šest godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ukoliko nadležni organ vlasti ne donesu odluke o završetku postupka finansijske konsolidacije prije isteka roka iz stava 1. ovog člana, svi pokrenuti postupci finansijske konsolidacije društava sa većinskim učešćem državnog kapitala završavaju se i prestaju sva dejstva postupka finansijske konsolidacije po isteku roka od šest godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

III FINANSIJSKA KONSOLIDACIJA DRUŠTVA SA UČEŠĆEM DRŽAVNOG KAPITALA ILI DRUŠTVA SA 100% UČEŠĆEM PRIVATNOG KAPITALA

Član 11.

Finansijska konsolidacija društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala može obuhvatiti dugovanja nastala po osnovu:

- doprinosa za zdravstveno osiguranje,
- doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- poreza,
- dugovanja prema zaposlenicima i
- isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje će biti predmet posebnog zakona.

Na postupak finansijske konsolidacije društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala shodno se primjenjuju čl. 6., 7. i 8. ovog

zakona s tim da privredna društva sa 100% učešćem privatnog kapitala zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije podnose federalnom ministarstvu nadležnom prema pretežnoj djelatnosti koju obavlja privredno društvo sa 100% učešćem privatnog kapitala koje se konsoliduje.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nadležna je za odlučivanje u postupku finansijske konsolidacije privrednog društva sa 100% učešćem privatnog kapitala.

Član 12.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i poreza, isključujući poreze na dodatnu vrijednost, će se u skladu sa ovim zakonom izvršiti na način i po prioritetima kako slijedi:

- izmirenjem duga privrednog društva obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine,
- izmirenjem duga privrednog društva vrijednosnim papirima koji su izdati na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine,
- izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja za društva sa učešćem državnog kapitala po osnovu dugovanja iz stava 1. ovog člana vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine, obavezno je u strukturi kapitala društva izvršiti odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja za društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu dugovanja iz stava 1. ovog člana vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine, kao naknadu za izmireni dug Federacija Bosne i Hercegovine stiče vlasništvo nad dionicama ili udjelom u osnovnom kapitalu tog društva u vrijednosti koja je jednaka vrijednosti otpisanog duga.

Član 13.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu dugovanja prema zaposlenicima može se izvršiti promjenom strukture osnovnog kapitala društva sa učešćem državnog kapitala ili društva sa 100% učešćem privatnog kapitala u korist zaposlenika u iznosu jednakom iznosu dugovanja društva koje se konsoliduje.

Član 14.

Finansijska konsolidacija društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti reprogramiranjem dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanja dugovanja na rate.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja iz stava 1. ovog člana obuhvata izmirenje glavnog duga, a kamate se otpisuju.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost privrednog društva koje je izvršilo pružanje usluga za izmirenje dugovanja na način iz stava 1. ovog člana.

IV KAZNENE ODREDBE

Član 15.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo koje u zahtjevu za finansijsku konsolidaciju prikaže netačne podatke (član 7.).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana, novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM, kaznit će se i odgovorno lice u privrednom društvu.

V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 16.

U privrednim društvima, koja nakon okončanja postupka finansijske konsolidacije nisu stekla uslove za redovno poslovanje, pokrenut će se stečajni postupak.

Član 17.

Postupak izmirenja dugovanja, broj i iznos rata, rokove plaćanja, iznos umanjenja duga i druga pitanja koja se odnose na finansijsku konsolidaciju dugovanja iz čl. 3., 4. i 13. ovog zakona, uređuju se propisom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 18.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ i primjenjuje se šest godina od dana stupanja na snagu.

OBRAZLOŽENJE
UZ ZAKON O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH DRUŠTAVA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. b) i c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, odnosno donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Veći broj privrednih društava u čijoj strukturi osnovnog kapitala u većem ili manjem dijelu učestvuje državni kapital, kao i privrednih društava sa 100% učešćem privatnog kapitala suočavaju se sa nizom problema od kojih je najizraženiji održavanje likvidnosti u poslovanju.

Finansijskom konsolidacijom privrednih društava bili bi stvoreni preduslovi za učestvanje u postupku javnog nadmetanja putem tendera za obavljenje radova i usluga na tržištu, realizaciju kreditnih sredstava, rješavanje problema dugovanja po osnovu neplaćenih doprinosa za veći broj radnika kojima nisu uplaćeni doprinosi, otklanjanje opasnosti od pokretanja stečajnog ili likvidacionog postupka i slično.

Prema sačinjenom tekstu zakona, finansijska konsolidacija bi imala različit obim s obzirom na strukturu kapitala privrednog društva koje se konsoliduje, pa bi tako finansijska konsolidacija društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala mogla obuhvatati dospjela, a nenaplaćena dugovanja ovih privrednih društava nastalih po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, poreza isključujući poreze na dodatnu vrijednost, isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima, dugovanja prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i dugovanja prema zaposlenicima.

Za razliku od navedenih privrednih društava, finansijska konsolidacija društava sa učešćem državnog kapitala do 50% i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala bila bi manjeg obima i obuhvatala bi dugovanja ovih društava po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, poreza isključujući poreze na dodatnu vrijednost i isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima i dugovanja prema zaposlenicima.

Finansijska konsolidacija društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala obrađena je u poglavlju II

sačinjenog teksta zakona, u kojem su sadržane odredbe o načinu i izvorima sredstava iz kojih se vrši finansijska konsolidacija.

Tako je predviđena mogućnost da se izmirenje dugovanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i poreza, isključujući porez na dodatnu vrijednost, vrši izmirenjem duga privrednog društava obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine, izmirenjem duga privrednog društava vrijednosnim papirima koji su izdati na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine ili izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje s tim da ako se otpis duga vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine obavezno je u strukturi kapitala društva izvršiti odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala, izuzev u slučaju kada se finansijska konsolidacija vrši uz proporcionalno učešće ostalih vlasnika kapitala društva.

Izmirenje dugovanja društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala po osnovu isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima, uređeno je na način da je predviđena mogućnost reprogramiranja ovih dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanja dugovanja na rate, kao i mogućnost umanjenja dugovanja ukoliko se plaćanje izvrši u određenom roku i to jednokratnom uplatom. Kod izmirenja ovih dugovanja, potrebno je napomenuti da je predviđeno da se finansijska konsolidacija odnosi samo na glavni dug, dok se kamate otpisuju.

Odredbama koje se odnose na finansijsku konsolidaciju dugovanja društava sa većinskim učešćem državnog kapitala prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i prema zaposlenicima, daje se mogućnost da se ova dugovanja izmire iz gotovinskih novčanih sredstava ostvarenih prodajom dijelova privrednog društva, odnosno prodajom sredstava koja nisu uslov obavljanja njihove osnovne djelatnosti u postupku male privatizacije ili ostvarenih prodajom imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva, ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva.

Ujedno ostavljena je i mogućnost da se ova dugovanja izmire promjenom strukture kapitala proporcionalnim smanjenjem učešća vlasnika kapitala u korist povjerioca za društva sa većinskim učešćem državnog kapitala.

Pored propisivanja načina i izvora sredstava za finansijsku konsolidaciju, poglavlje II sadrži i odredbe kojim se na odgovarajući način propisuje da se postupak pokreće podnošenjem zahtjeva, zatim propisuje se ko je ovlašten podnosilac zahtjeva, kome se zahtjev podnosi, koja se dokumentacija obavezno dostavlja uz podneseni zahtjev, kao i ovlaštenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za donošenje odluke o finansijskoj konsolidaciji i odluke o završetku postupka finansijske konsolidacije.

Poglavlje III sadrži odredbe koje se odnose na finansijsku konsolidaciju društava sa učešćem državnog kapitala do 50% i društva sa 100% učešćem

privatnog kapitala s tim da je za ova privredna društva predviđen manji obim finansijske konsolidacije dugovanja u odnosu na društva sa većinskim učešćem državnog kapitala, tako da istom nije obuhvaćeno izmirenje dugovanja dobavljačima za isporučene robe i usluge.

U dostavljenom tekstu zakona sadržane su najznačajnije odredbe koje se odnose na finansijsku konsolidaciju, a za koje je bilo neophodno da se utvrde zakonskim propisom, dok se istovremeno Vlada Federacije Bosne i Hercegovine ovlašćuje da svojim aktom bliže uredi postupak izmirenja dugovanja, odnosno postupak finansijske konsolidacije.

Ukoliko se u zahtjevu za finansijsku konsolidaciju svjesno prikažu netačni podaci u poglavlju „IV Kaznene odredbe“ predviđena je novčana kazna u iznosu od 10.000,00 KM do 15.000,00 KM za pravno lice i novčana kazna u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM, za odgovorno lice u privrednom društvu.

III - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.